



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Белинского, 3-а, г. Владивосток, 690024

Телефон: (423) 238-86-88, (423) 238-80-73

E-mail: ulhpk@primorsky.ru

ОКПО 80935785, ОГРН 1072539005967

ИНН/КПП 2539085054/253901001

27.06.2019 № P25/38-05-517

На № _____ от _____

Генеральному директору ПАЛЭКС

П.Г. Корчагину

О направлении информации

Уважаемый Павел Германович!

Департамент лесного хозяйства Приморского края (далее-Департамент), рассмотрев Ваше обращение на имя Президента Российской Федерации, сообщает следующее.

В настоящее время, в связи с несовершенством лесного законодательства, сложилась такая ситуация, что зачастую, при отсутствии переруба расчетной лесосеки по хозяйствам (хвойное, твердолиственное, мягколиственное), установленной лесохозяйственным регламентом лесничества и проектами освоения лесов, имеется переруб расчетной лесосеки отдельно по породам, что неблагоприятно сказывается на арендных платежах и ведет к истощению определенного сырьевого ресурса.

Ряд положений лесного законодательства позволяют осуществлять заготовку древесины в объемах, значительно превышающих прирост эксплуатируемых насаждений. Установленный порядок разработки проекта освоения лесов допускает размещение расчетной лесосеки, установленной для лесничества в целом, на лесном участке значительно меньшей площади. При проведении выборочных рубок в спелых и перестойных насаждениях, выборочных санитарных рубок, при уходе за лесом учет фактически заготавливаемой древесины не производится, что приводит к применению

приисковых рубок, когда заготавливаются лучшие деревья в первую очередь ценных пород, таких как, дуб, ясень, липа.

В целях регулирования (на федеральном и региональном уровне) норм и требований законодательства по установлению запрета рубок ценных лесных насаждений (липа, дуб) и выделению особо защитных участков лесов Департаментом были направлены в Рослесхоз следующие предложения.

Приложением 46 к Лесному плану Приморского края, утвержденному распоряжением Губернатора Приморского края от 30.04.2019 №119-рг выделены зоны покоя для пчеловодства, в границах которых запрещается заготовка древесины липы Таке, липы амурской и липы маньчжурской, за исключением проведения подготовительных работ при заготовке древесины и проведения санитарно-оздоровительных мероприятий на общей площади 1 211 065 га.

Ввести полный запрет на экспорт всех видов липы, произрастающих на территории Приморского края в круглом виде, а также в виде продукции первичной переработки. Допускается только экспорт строганных и высушенных пиломатериалов из липы, а также экспорт в круглом виде высшего сорта крупного диаметра, при условии реализации бревен через биржевые торги.

Вернуть отпускной диаметр по высокоствольной форме дуба семенного происхождения, а также ввести запрет на экспорт дуба монгольского в круглом виде, а также в виде продукции первичной переработки (паркетная доска, не строганные и не высушенные пиломатериалы). Допускается только экспорт строганных и высушенных пиломатериалов из дуба монгольского, а также экспорт в круглом виде высшего сорта крупного диаметра, при условии реализации бревен через биржевые торги.

Включить все виды липы, произрастающие на территории Приморского края (амурской, маньчжурской и Таке) в Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, утвержденный

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 декабря 2011 года № 513.

Ввести ясные определения сплошных и выборочных рубок, позволяющих однозначно отличать одни от других. Возобновить ответственность за несоблюдение сроков примыкания сплошных лесосек и недоруб на лесосеке (особенно отведенной под сплошную рубку).

Установить порядок корректировки ежегодного разрешенного объема заготовки древесины и других лесных ресурсов в увязке с состоянием сырьевой базы арендованных лесных участков по древесным породам, подлежащим заготовке, и результатами воспроизводства лесов.

Закрепить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации принимать в развитие федеральных нормативных правовых актов региональные правила по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов.

Департамент считает, что при условии установления вышеназванных мер дополнительных ограничений не потребуются.

В настоящее время Департаментом инициировано внесение изменений в правила заготовки древесины, правила ухода за лесами, правила лесовосстановления для учета особенностей смешанных, разновозрастных насаждений при проведении мероприятий по воспроизводству лесов и заготовке древесины. Проводится подготовка аукционной документации для проведения торгов на оказание услуг по разработке вышеуказанных изменений.

По вопросу заключения договоров аренды для заготовки древесины на новый срок без проведения торгов.

Положениями части 1 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрен исчерпывающий перечень случаев заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов:

- 1) лесные участки предоставлены в аренду без проведения торгов;
- 2) лесные участки предоставлены в аренду по результатам торгов на срок от десяти лет.

В части 2 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации установлен перечень условий, при которых гражданин или юридическое лицо, являющиеся арендаторами лесного участка, имеют право на заключение договора аренды такого лесного участка на новый срок, а именно:

- 1) заявление о заключении нового договора аренды такого лесного участка подано этим гражданином или этим юридическим лицом не ранее чем за три месяца и не позднее чем за два месяца до истечения срока действия заключенного ранее договора аренды лесного участка;
- 2) отсутствие сведений об арендаторе в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;
- 3) отсутствие случаев неоднократного нарушения условий заключенного ранее договора аренды такого лесного участка этим гражданином или этим юридическим лицом;
- 4) отсутствие случаев несвоевременного внесения арендной платы за три оплачиваемых периода подряд;
- 5) условия подлежащего заключению договора аренды лесного участка не противоречат лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка;
- 6) лесной участок предоставляется для тех же видов использования лесов, для которых был предоставлен ранее;
- 7) на момент заключения нового договора аренды такого лесного участка имеются предусмотренные частью 3 статьи 73.1 настоящего Кодекса основания для предоставления без проведения торгов лесного участка, договор аренды которого был заключен без проведения торгов.

Из названной нормы следует, что арендаторы, надлежащим образом исполнившие договоры аренды лесных участков, заключенные по результатам торгов на срок от 10 лет, с соблюдением условий, указанных в пункте 2 статьи 74 Лесного кодекса РФ, имеют право заключить новый договор аренды лесных участков без торгов.

Вышеуказанное также распространяется на лесные участки, предоставленные для целей заготовки древесины, что подтверждается судебной практикой (Определение Верховного суда РФ № 301-КГ18-1815 от 09.11.2018 года, Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 31.08.2018 года по делу №А43-17672/2017).

Департамент при рассмотрении заявлений арендаторов о заключении договора аренды на новый срок, руководствуется вышеназванными нормами лесного законодательства, в связи с чем лесные участки предоставляются без проведения торгов только тем арендаторам, которые надлежащим образом исполнили договоры аренды лесных участков и соответствуют условиям, указанным в части 2 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации.

Кроме этого, позиция Департамента была выражена в протоколе разногласий к Акту от 26.04.2019 № 29 внеплановой выездной проверки деятельности органа государственной власти Приморского края и должностных лиц органа государственной власти Приморского края.

Протоколом разногласий (исх. от 06.06.2019 05-19/2979) к акту проверки департамента лесного хозяйства по ДФО от 26.04.2019 департамент лесного хозяйства по ДФО согласился с возражениями Департамента о незаконности принятия решения о заключении 17 договоров аренды лесных участков для заготовки древесины на новый срок без предоставления торгов.

Приморский край занимает одно из первых мест в Российской Федерации по доле земель, отведенных под особо охраняемые природные территории (2,3 млн га или 14% от площади края). Это соответствует той позиции в сохранении биоразнообразия мира и Российской Федерации, которую обеспечивает Приморский край, в первую очередь своими лесными экосистемами.

Система особо охраняемых природных территорий Приморского края включает государственные природные заповедники, национальные парки, государственные заказники федерального значения, государственные природные заказники регионального значения, природные парки, памятники природы, округа санитарной охраны, ботанические сады и дендрарии.

Особо защитные участки выделены на площади около 2278,0 тыс. га. На землях лесного фонда, на площади 1355,2 тыс. га образованы заказники краевого и федерального значения.

Высокий уровень биоразнообразия на территории Приморского края в значительной мере приурочен к южной и средней подзоне зоны кедрово-широколиственных лесов.

Основной причиной проблемы лесопользования является то обстоятельство, что в целом леса с ограниченным режимом лесопользования в Приморском крае составляют около 45 % всей площади лесов. В связи с этим возникает проблема обеспечения сырьем лесоперерабатывающих мощностей предприятий, упущенной экономической выгоды для государства и предприятий, а также обеспечения компенсационными механизмами или дотациями консервации сырьевых лесных ресурсов. В то же время лесфондодержатель, в данном случае государство, несет на их содержание существенные затраты.

На свободной от аренды площади осуществляются полномочия по предоставлению земельных участков из состава земель лесного фонда в

безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На этой же площади отводятся в рубку лесные насаждения для заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан в соответствии со статьей 30 Лесного кодекса РФ, отводятся в рубку лесные насаждения для проведения аукционов по продаже права заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 29.1 Лесного кодекса РФ. Стоит заметить, что такие аукционы приносят существенный доход в краевой бюджет.

На этой же площади осуществляются полномочия по охране, защите, воспроизводству лесов.

Таким образом, департамент предлагает использовать следующие пути лесоперерабатывающих производств.

В целях поддержки предприятий лесопромышленного комплекса в 2018 году был разработан и запущен механизм реализации лесоматериалов и продукции лесопереработки через биржевые торги.

Механизм торговли на лесной бирже позволит насытить лесной продукцией, в первую очередь, внутренний рынок. При электронных торгах лесом установлено правило, согласно которому первые пять дней товар выставлен на продажу только для внутреннего потребления, то есть для приморских либо российских компаний. После пяти дней в сделке могут участвовать международные компании.

Преимущество электронных торгов лесом также и в том, что для участников торгов снимаются административные барьеры при оформлении сделок, так как происхождение леса и ценообразование продукции прозрачно. Особенно это будет актуально для участников экспортных сделок. Также по общему правилу биржевая сделка признается рыночной для всех контролирующих органов власти, что облегчает для участников торгов процесс документального оформления сделки и ее фиксации в государственных органах.

Кроме этого, Федеральным законом от 26.12.2018 № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» внесены изменения в статьи 78-80 Лесного кодекса РФ в том числе в части организации открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины.

Заявку на участие в таком конкурсе может подать любое предприятие, занимающееся переработкой древесины. В развитие указанного закона приняты все необходимые федеральные нормативно-правовые акты. Департаментом подготавливается проект приказа, устанавливающий регламент работы конкурсной комиссии.

Директор департамента

В.В. Карпенко